

REFLEXIONES Y PROPUESTAS: ECONOMÍA CIRCULAR

Varios de los principales ponentes en la Cumbre de Sevilla comparten en Carta Local reflexiones y propuestas sobre Economía Circular, desde su implantación a cómo financiarlo pasando por el papel que deben jugar autoridades y ciudadanos.



El formato que hemos elegido es la entrevista pero con idénticas preguntas para cada uno de los representantes: Juan Espadas, Alcalde de Sevilla y Presidente de la Red Española de Ciudades por el Clima de la FEMP; Cuca Gamarra, Alcaldesa de Logroño y Vicepresidenta Primera de la FEMP; Alfonso Villares, Alcalde de Cervo y Presiden-

te de la Comisión de Medio Ambiente de la FEMP; Antoinette Guhl, Vicealcaldesa de París; Stefania Giannuzzi, Concejala de Medio Ambiente de Turín; Oscar Martín, Consejero Delegado de Ecoembes; y Stefano Bonaccini, Presidente del Consejo de Municipios y Regiones de Europa (CMRE).

LAS PREGUNTAS, *las mismas para todos, son estas:*

1. ¿Por qué hemos de ir a la Economía Circular, por qué hay que implantarla?
2. Los municipios, las Entidades Locales, son la llave de la Economía Circular. ¿Por qué?
3. ¿Qué deben hacer las Entidades Locales para poner en marcha la Economía Circular, cómo se hace?
4. ¿Qué tienen que hacer, y cómo, los ciudadanos?
5. ¿Cómo se financia la implantación de la Economía Circular? ¿Y cómo se apoya a los emprendedores que pongan en marcha proyectos de Economía Circular?
6. Si le digo Economía Circular, ¿usted qué dice?
7. Díganos algún ejemplo de Economía Circular

Juan Espadas,

Alcalde de Sevilla y Presidente de la Red Española de Ciudades por el Clima, de la FEMP

“La economía circular es una razón muy importante para defender un municipalismo fuerte”

1 En primer lugar, porque es el camino que nos marca la Comisión Europea a través de la Estrategia Europa 2020, y que tanto España como los gobiernos regionales han adoptado con sus propios planes de gestión de residuos. Pero más aún que las directrices políticas, existe una razón fundamental: nuestro modelo de desarrollo es insostenible. Europa genera 2,5 millones de toneladas al año y cada habitante tira de media un 5% de los alimentos que consume, una cantidad equivalente a quince kilos de comida. Al ritmo que vamos, en 2050 necesitaremos tres Tierras para sobrevivir. Es imposible y es urgente adoptar medidas sin más dilación.

2 Según la OCDE, entre tres y cuatro quintas partes de la emisión de gases de efecto invernadero provienen de las ciudades. Ese dato nos indica nuestra responsabilidad y nuestra obligación de liderar el cambio de nuestro modelo de desarrollo. Como Administraciones más cercanas a la ciudadanía, somos más capaces que nadie de transformar a nuestros ciudadanos en actores activos del cambio. A los esfuerzos que desde hace años llevamos realizando a través de la Red Española de Ciudades por el Clima, perteneciente a la FEMP, debemos sumar ahora nuevas medidas ba-



sadas en la filosofía de la economía circular. La economía circular es sin duda una razón muy importante para defender un municipalismo fuerte.

3 Es vital que cada municipio elabore una hoja de ruta. La economía circular implica un profundo cambio en nuestros modelos de consumo y crecimiento. Efectos de gran calado requieren planificación y estrategias a largo plazo. En el caso de Sevilla, el año pasado presentamos nuestro Plan de Acción por el Clima y la Energía Sostenibles, por el que nos comprometemos a reducir en más de la mitad nuestras emisiones en 2020 respecto al año 2000. Si me pregunta cómo se hace, la respuesta es muy sencilla: entre todos. Administraciones, empresas y sociedad civil debemos ir de la mano. La coordinación es esencial, y en ese sentido dimos un paso fundamental el pasa-

do 15 de marzo, en el marco de las jornadas “Economía Circular: el compromiso de las ciudades”, con la firma de la “Declaración de Sevilla”

4 La sensibilización es muy importante. La ciudadanía tiene su parte de responsabilidad. Cada español genera más de media tonelada de basura al año, según los datos del Instituto Nacional de Estadística. La importancia de los hábitos radica en que el cambio de uno solo tiene consecuencias en millones de personas. Es obvio que también debemos trabajar por cambiar los hábitos de la industria, pero si logramos que la ciudadanía adopte como propios los nuevos modos de comportamiento y consumo que defendemos, contaremos con un apoyo fundamental para su éxito.

5 La apuesta europea por la economía circular es só-

lida: los Fondos Estructurales y de Inversión Europeos aportarán 650 millones de euros procedentes de Horizonte 2020, a los que hay que añadir 5.500 millones de euros más en Fondos Estructurales para estos fines. La adopción de este nuevo modelo generaría en toda Europa 400.000 nuevos puestos de trabajo, 52.000 de los cuales se crearían en España, así como un ahorro anual para las empresas de la Unión Europea de 600.000 millones de euros. A la aportación monetaria sumaremos el apoyo de las Administraciones Nacionales, con planes propios que fomenten la adopción de esta nueva forma de consumo y desarrollo.

6 Cerrar el ciclo del producto: pasar del “usar y tirar” al “usar y reutilizar”.

7 En Sevilla contamos con experiencias de éxito en este ámbito. El proyecto Dareed nos ha permitido desarrollar un sistema capaz de recibir información y analizar los consumos energéticos de la ciudad y mejorar los procesos de eficiencia energética. El proyecto Life EWAS, que monitoriza en tiempo real los contenedores de vidrio, ha conseguido reducir en más del 60% los servicios de recogida de nuestra empresa municipal de limpieza y recogida de residuos.

**Cuca Gamarra, Alcaldesa de Logroño
y Vicepresidenta Primera de la FEMP**

“Las Entidades Locales somos las que tenemos las competencias para desarrollar la Economía Circular”

1 Estamos ante dos grandes desafíos: el desafío del cambio climático y el desafío de la creación de empleo ante el cambio del modelo productivo que estamos viviendo. Tenemos que creer en ello y poner las bases de una sociedad más estable y segura ante cualquier situación de crisis, porque se genera empleo y ahorro económico y por egoísmo, por la propia supervivencia de nuestro planeta, el que vamos a legar a nuestros hijos.

2 Los municipios es donde está la población. Las Entidades Locales somos las que tenemos las competencias para desarrollar la economía circular y somos, además, la Administración más cercana a los vecinos. Las ciudades, no sólo españolas sino europeas, ya que creo que ése es el ámbito en el que tenemos que trabajar, dejamos de ser meros prestadores de servicios para ser los territorios donde se produce el cambio que estamos viviendo y, por tanto, quienes podemos impulsarlo.

3 Logroño, por ejemplo, se ha marcado una hoja de ruta que tiene en su Plan de Innovación su herramienta fundamental. Desde este plan estamos materializando la transformación y el cambio de nuestra ciudad, de la mano de la Universidad de La Rioja. De ahí sur-

gen distintos ámbitos en los que podemos innovar, hemos asumido la responsabilidad social corporativa, que tiene que ver con la compra pública innovadora; con una responsabilidad social en la contratación a través de cláusulas sociales.

4 Las Entidades Locales y los vecinos debemos caminar de la mano en todo lo que tiene que ver con la sostenibilidad porque sin el trabajo conjunto y el compromiso de todos es imposible prosperar. Debemos creer en sus beneficios y aplicarlo. Desde una estrategia de ciudad, tenemos que implicar a toda la sociedad, todo el tejido económico y empresarial, que todos los agentes que tienen que formar parte de este cambio social, se impliquen en el mismo.

5 La economía circular no tiene por qué ser más cara. Al contrario, a muy corto plazo supone un ahorro tanto económico como medioambiental. Como decía, estamos ante un cambio en el modelo productivo del que tenemos que ser conscientes, ver las cosas de otra manera y creer en el papel que debemos asumir las ciudades. Sólo citaré dos datos: la aplicación de la economía circular nos permitirá aumentar el PIB un 1%; y de los 400.000 puestos de trabajo previstos, 52.000 se van a crear

en España, y espero que en Logroño se genere una parte de ellos, ya son 40 y estoy convencida de que van a ser muchos más.

6 Estoy convencida de que somos la última generación que realmente puede hacer algo por combatir el cambio climático y todos, independientemente de nuestras responsabilidades, tenemos la obligación de implicarnos y llevar a cabo esa gran transformación.

7 En Logroño hemos puesto la ciudad a disposición para asumir esa transformación y convertirla en un gran laboratorio. Me siento orgullosa de que en mayo abra sus puertas en nuestra ciudad el primer laboratorio de economía circular en el ámbito de los residuos de

Europa. Será un espacio municipal donde se va a generar empleo, 40 puestos de trabajo directo y alrededor de 200 indirectos a través del emprendimiento implícito en la economía circular y, sobre todo, se crea un ecosistema innovador donde con el impulso de Ecoembes van a estar presentes las hélices de esta sociedad: el sector público, tanto el Ayuntamiento de Logroño como el Gobierno de La Rioja; el sector privado, con la implicación de todo el tejido empresarial con un elevado peso de la industria agroalimentaria; y toda la sociedad civil, en especial el sistema educativo, con la Universidad de La Rioja y la Escuela de Diseño. Nuestro papel es unir, generar esa colaboración y que se convierta en una realidad.



Alfonso Villares,
*Alcalde de Cervo y Presidente de la Comisión
 de Medio Ambiente de la FEMP*

“Lo importante es hacer llegar a los vecinos que para conseguir los objetivos todos tenemos que poner de nosotros mismos”

1 El hecho de ver realmente cuál es la situación de nuestro planeta, un planeta finito, y los datos que están encima de la mesa que lo que nos dicen es que hay un cambio climático que pone en peligro nuestra existencia.

2 Básicamente porque los municipios representamos al pueblo, y éste tiene que ser partícipe de todas las acciones que las Administraciones quieran hacer. No existe una clase política que sea sólo “política”, los representantes del pueblo también formamos parte de él.

3 Se necesita una labor de comunicación muy grande, la implicación de toda la sociedad..., tomar conciencia de que ante este tipo de problema todos somos iguales, que la problemática es la misma para todos. Y bajo ese mismo problema hemos de buscar juntos una manera de solucionarlo.

4 Hemos de sensibilizar a los vecinos haciéndoles entender que son partícipes de su pueblo, de su ciudad y de su política. Cuando una persona deposita su voto no deja en manos de alguien las responsabilidades de un Gobierno o de una



Administración, sino que ha de seguir participando. Es complicado, pero creo que todos los políticos debemos intentar ensalzar nuestra labor y poner esa acción política en cabeza de la sociedad.

5 Al final vendrá de todos, de la gente, de los impuestos de los vecinos. Por eso, la gente ha de saber que se necesita dinero para llevar a cabo este tipo de acciones. Pero además, con independencia de la Administración a la que correspondan esos impuestos, creo que lo importante es hacer llegar a los vecinos la idea de que para

conseguir los objetivos todos tenemos que poner también de nosotros mismos.

6 Es el camino hacia nuestro futuro.

7 El modelo es el que había en la época de nuestros padres y nuestros abuelos, en el que todo se aprovechaba y se desperdiciaba muy poco. Ese es el modelo. Una vista atrás también es importante para saber que no todo es economía productiva y consumo. Lo que hacían esas generaciones anteriores sí era una verdadera economía circular.

“Se necesita una labor de comunicación muy grande, la implicación de toda la sociedad”

Antoinette Guhl,
Vicealcaldesa de París

“Fue en los territorios donde se inventó la Economía Circular”

1 Porque tenemos que responder a dos grandes retos: el desafío medioambiental, que es el “reto de los retos”, del que depende la vida de la Humanidad, y el segundo, más cotidiano, que es el del empleo. La economía circular responde a ambos porque es una buena manera de crear empleo respetando el medio ambiente. Por eso, creo que no queda más remedio que transformarnos, hacer esa transición a la economía circular y conciliar economía y ecología.

2 La economía circular sólo puede concebirse si es territorial. Puede enmarcarse en ámbito nacional o europeo, pero ha de aplicarse necesariamente al territorio porque es ahí a donde pertenece. La realización de ese ecosistema local, lo más adecuado posible, sin residuos, ha de hacerse donde unos y otros se encuentren en una relación de interdependencia que cree la resiliencia del territorio. Es indispensable que sea territorial porque, además, fue en los territorios donde se inventó la economía circular. La economía circular viene de los territorios y fue creada por las interacciones entre los actores. Y es así como se conseguirá implantarla.

3 Nuestro papel como municipios es el de consolidar a cada uno de los actores,

favorecer las interacciones, permitir a los actores desarrollarse y trabajar, unos sobre el compostaje de residuos, otros contra el derroche de alimentos, otros sobre soluciones innovadoras de recuperación de energías,... todos esos actores constituyen el ecosistema de la economía circular y están en el municipio, haciendo que esta economía sea una realidad fuerte y sólida.

4 En París empezamos reuniendo a 250 actores de la economía circular en una mesa y les pedimos que nos dijeran cuál era la política que querían ver en París para reforzar su actividad. Y empezamos a trabajar con 65 propuestas que formularon; y a partir de ahí, empezamos a escribir la política de economía circular de la Ciudad de París.

5 En realidad, la economía circular no supone demasiado en el presupuesto, sólo se trata de transformar nuestra forma de actuar en un modo circular. A día de hoy, los presupuestos municipales ya prevén invertir en apoyo a actividades como, por ejemplo, el comercio artesanal; y esas inversiones ya existen; lo que cambia es la forma de orientarlas hacia un modelo de economía circular. En realidad, el presupuesto que ya tienen los Gobiernos Locales permite esa

transformación. Las empresas de economía circular no precisan subvenciones, viven de su trabajo. Basta con impulsarlas, y con contar y trabajar con los actores para crear comunidad y hacer crecer la economía circular.

6 La respuesta a todas las crisis que hemos pasado: la crisis medioambiental, la crisis de empleo, verdaderamente es la respuesta a todas ellas. Si alcanzamos la economía circular conseguiremos resolverlas de una manera más democrática, más participativa con los actores todos estos grandes retos y problemáticas.

7 Hay muchos ejemplos, como el relativo a compras públicas, que integran los dos pilares de la economía circular, que son el aspecto circular y el social. Así, actualmente, París limita el

embalaje de sus compras públicas, que no debe superar el 20% del volumen del producto; y hemos decidido que, a partir de 2020, no compraremos papel que no sea reciclado o procedente de bosques gestionados de manera sostenible. También hemos prohibido envases plásticos en las compras del Ayuntamiento. Son gestos que muestran el compromiso de nuestra Administración con la economía circular y que favorecen la producción circular de las empresas. Cuando una economía produce circular, nosotros compramos circular. También hemos creado espacios para servicios de reparación, para arreglar los productos y luchar contra la obsolescencia programada. Se trata de los servicios ubicados en los distritos para que los ciudadanos puedan reparar sus aparatos.



Stefania Giannuzzi,
*Concejala de Medio Ambiente
 del Ayuntamiento de Turín*

“Hemos pedido a Europa una plataforma de financiación para la Economía Circular”

1 Necesitamos cambiar de modelo. Es muy importante porque los recursos no son infinitos, y tenemos la responsabilidad, como ciudades, de llevar adelante un nuevo paradigma.

2 El papel de la ciudad es muy importante porque es el lugar en el que se puede trabajar sobre las energías, a través de los ciudadanos; recibir las iniciativas de los ciudadanos y sus proyectos de participación; y, además, porque la ciudad puede crear un ecosistema de empresas y *startups* capaz de ayudarnos a alcanzar el objetivo de la economía circular. La ciudad puede “hablar” con otras ciudades y elevar sus logros a nivel europeo.

3 En primer lugar, establecer el marco de negociación entre la Administración, la empresa privada y los ciudadanos, y favorecer que este diálogo se traduzca al ecosistema del territorio. Después, desde la Corporación, se puede impulsar la demanda de un nuevo ecodiseño para los productos, aunque esa demanda ha de partir de los propios ciudadanos.

4 Lo más sencillo es presentar a los ciudadanos las buenas prácticas de otras



ciudades y estimular sus ideas sobre este tema.

5 Hemos pedido a Europa, a la Comisión, que establezca una plataforma de financiación para la economía circular que se apruebe con el nuevo Paquete. Es necesario para las ciudades, porque nos encontramos en un momento de dificultad económica.

6 Conseguir que ningún producto tenga una vida corta, pensar que los productos pueden vivir por mucho tiempo.

7 Un proyecto que se desarrolló durante 24 horas,

un proyecto experimental sobre un mercado abierto de fruta y verdura. Se aplicó, por un lado, un sistema para reducir la cantidad de alimentos desaprovechados que podían ser perfectamente utilizados –se destinaron a personas con dificultades económicas–, y por otro, se redefinió el sistema de empaquetado, utilizando cajas que, en lugar de tirarse, se pudiesen utilizar muchas veces más. También se trabajó sobre la fruta y la verdura desechada para aprovecharla como fertilizante orgánico para la tierra. Es una experiencia de éxito que vamos a llevar a otros mercados.

*“Tenemos
 que conseguir
 que ningún
 producto tenga
 una vida corta,
 pensar que
 los productos
 pueden vivir por
 mucho tiempo”*

Stefano Bonaccini,
*Presidente del Consejo de Municipios
 y Regiones de Europa (CMRE)*

“Es muy importante que la UE haya decidido financiar todo lo que se refiere a Economía Circular”

1 Porque es una oportunidad en términos de nuevos empleos y porque se necesita un nuevo modelo de desarrollo que tenga en la sostenibilidad ambiental y la de nuestros territorios su punto de referencia; y atender al cuidado del suelo, las plantas o el agua, será decisivo para la economía de Europa y de nuestros países en el futuro próximo. Por eso la economía circular es una gran oportunidad ya que, por un lado, mejora la calidad de nuestro medioambiente y de nuestro territorio y, al mismo tiempo, mueve, a través de su énfasis en las energías renovables, nuevos puestos de trabajo, y un crecimiento y sostenibilidad fuera de toda duda.

2 Porque la gran parte de los servicios públicos y privados locales de gestión del territorio corresponden a los municipios, las provincias o las regiones. Esto sirve igualmente en clave nacional, e incluso europea, donde se elaboran las normas reguladoras comunes o, cuando menos, las de aplicación más general. Pero, evidentemente, es en el gobierno del territorio donde existe la posibilidad de aplicar o no estas políticas y llevarlas a la práctica.

3 Hace falta tener coraje. Yo gobierno una región, la



de Emilia-Romagna, que en 2020 llegará al 73% de recogida selectiva y a ese mismo porcentaje de reciclado de nuestros propios residuos. Será una gran oportunidad porque, por un lado, tendremos mejor calidad en nuestro territorio, y por otro, y sobre todo, crearemos nuevas oportunidades de crecimiento y de empleo.

4 Usar eslóganes es fácil, pero aplicarlos es complicado. En la práctica, por ejemplo, se puede mejorar la recogida selectiva, pero si luego no se gestiona bien, el impacto en las tarifas acaba repercutiendo en la población, especialmente en aquéllos con menos recursos. A estos efectos soy de

la opinión de que si no creas alternativas, creas problemas.

5 Los Ayuntamientos no pueden actuar solos en este tema, necesitan el apoyo de políticas regionales y nacionales, y también europeas. Y desde la perspectiva económica, es muy importante que la UE haya decidido financiar todo lo que se refiere a economía circular.

6 Una gran oportunidad para un nuevo modelo de desarrollo.

7 El ciclo de los residuos, en el que se recicla la mayor cantidad posible de desechos para dar otra oportunidad a los recursos.

*“La Economía
 Circular es
 una gran
 oportunidad
 para un nuevo
 modelo de
 desarrollo”*